

Bundel - Bestuurlijke Adviescommissie Financiën en Openbaar Bestuur van 26 september 2024

- 1.a (mondelinge) Mededelingen en vaststellen agenda
20240926 BACFOB 1a Agenda BAC FOB 26 september 2024 vs 170924
- 5 Definitief Verslag BAC FOB 26 september 2024
20240926 Definitief-Verslag BAC FOB 26 september 2024

Op 26 september 2024 (versie nazending)

Agenda

Vergaderdatum en -tijd	Donderdag 26 september 2024, 12.30-14.30
Locatie	Digitaal via Teams
Genodigden	- B. Schmaal (Gr, voorzitter), J. de Bat (Zl, vicevoorzitter); H. Schrikkema (Gr), secretaris - H. Hofstra (Fl), M. van Gruijthuijsen (NB), Mariette van Leeuwen (ZH), Esther Rommel (NH), Eke Folkerts (FR), Helga Witjes (Gld), Stephan Satijn (Li), Egbert van Dijk (Dr), Has Bakker (UT), Frederik Zevenbergen (ZH), Harry vd Maas (Zld), Peter Drenth (Gld), Elianne Demollin-Schneiders (Li), Andries Heidema (Ov), Yvonne Turenhout (Dr), Sjaak Simonse (Fl), Huib van Essen (Ut), Marc Oudenhoven (NB) - IPO/provincies: Hester Menninga, Peter Herreman, Bert Jansen, Hergen Vorenkamp, Kim te Kolste, Moniek Brugmans (BIJ12), Jan-Willem van der Vegte (BIJ12)
Afwezig	-

1. Opening, mededelingen en verslag

- a. (mondelinge) Mededelingen en vaststellen agenda

Verdeelmodel Provinciefonds

Op 25 september vindt het overleg plaats van de AAC FOB over het ROB-advies over het verdeelmodel PF. Zoals al ingepland zal op 1 oktober, en marge van het IPO-Jaarcongres, een overleg plaatsvinden van de BAC FOB over het ROB-advies.

Notitie interprovinciale werkwijze Toezicht

In het volgende overleg van de BAC FOB wordt een notitie geagendeerd met een voorstel voor een (verbeterde) interprovinciale werkwijze toezicht conform afspraak voorjaar 2024.

- b. Vaststelling verslag BAC FOB van 20 juni 2024

2. Strategische besprekpunten

a. NDFF

De AAC FOB heeft eind augustus gesproken over het NDFF-voorstel. De aandachtspunten van de AAC FOB zijn verwerkt in een (aangepaste) bestuursnotitie. Conform afspraak wordt de BAC FOB om advies gevraagd voor het IPO-bestuur. De notitie wordt tevens ter informatie gedeeld met de BAC LG. De voorliggende notitie is identiek aan de notitie voor het IPO-bestuur op 2/10.

b. Rekenrente Stortplaatsen

Kern van het onderwerp

In december 2023 heeft de BAC FOB ingestemd met het *algemene uitgangspunt* om het beleid op het gebied van rekenrente, beleggingsstrategie en risico-opslag binnen Nederland zo veel als mogelijk te harmoniseren en te streven naar één landelijk beleggingsfonds. Ook is besloten om de aanbeveling uit het rapport over het oprichten van

een gezamenlijk beleggingsfonds in IPO verband verder uit te werken. Daarnaast is gezamenlijk het streven afgesproken om -in plaats van de aanbeveling uit het rapport Stratelligence- te kiezen voor de rente van de Autoriteit Europese pensioenverzekeraars (UFR-EIOPA). Er wordt voornamelijk niet gekozen voor een gezamenlijke calamiteitenpot en het Rijk zal gevraagd worden om duidelijkheid te geven over hun rol. Op verzoek van de portefeuillehouders Helga Witjes en Esther Rommel heeft een ambtelijke werkgroep de vervolgstappen uitgewerkt, waaronder het delen van een door de werkgroep opgestelde vragenlijst onder de provincies.

Voorstel/gevraagd besluit:

1. In te stemmen om de uitgangspunten die in december 2023 door de BAC FOB zijn vastgesteld -om het beleid op het gebied van rekenrente, beleggingsstrategie en risico-opslag tussen de provincies meer te harmoniseren- te blijven handhaven.
2. In te stemmen om de antwoorden op de reeds uitgezette vragen te delen met elkaar, waarbij elke provincie commitment uitspreekt om te zorgen voor beantwoording van de vragen vóór 1 december 2024.

c. Regeerprogramma en Miljoenennota 2025 kabinet Schoof

Het regeerprogramma van het nieuwe kabinet verschijnt volgens de huidige planning op 13 september as en de Miljoenennota op 17 september as. Voorgesteld wordt om onder dit agendapunt te bespreken wat is opgevalen m.b.t. het regeerprogramma en de miljoenennota vanuit de financiële en OB-invalshoek, zodat dit meegenomen kan worden in de begrotingsbehandeling in de Kamer in oktober.

Voorstel heractiveren kopgroep BNG

In januari 2024 heeft het IPO-bestuur een standpunt ingenomen over het vraagstuk van stabiele financiën, eigen huishouding en 'betalen naar gebruik' (BNG). In het regeerprogramma is het voornemen opgenomen om in Q1 van 2025 een studie te doen naar de autobelastingen. Dit raakt opnieuw de BAC Mobiliteit en de BAC Financiën en Openbaar Bestuur. Het voorstel is derhalve de kopgroep BNG te heractiveren en te vragen in het voorjaar 2025 een strategische notitie aan het bestuur voor te leggen, gehoord hebbende de twee betrokken adviescommissies.

Ter informatie de inzet van het IPO voor het regeerprogramma en [de IPO-reactie](#) hierop.

d. Negatieve ontwikkeling kosten Faunabeheer

Kern van het onderwerp

Op verzoek van de Provincie Utrecht is de ontwikkeling van de kosten van het Faunabeheer geagendeerd. Dit op basis van de signalering dat provincies jaar op jaar fors meer uitkeren aan de openeindregeling Faunabeheer. Van BIJ12 is vernomen dat in de najaarsnota IPO zal staan dat de kosten over 2024 (zelfs) zullen oplopen naar € 70 miljoen. In 2023 is voor ruim € 55 miljoen aan tegemoetkomingen uitgekeerd voor faunaschade. Dat is 23% meer dan in 2022, toen bijna € 45 miljoen hieraan werd uitbetaald. Het vraagstuk heeft tevens de aandacht van de BAC LG en van het IPO-bestuur.

Voorstel:

Ronde langs de provincies.

Toelichting

Het eigen beleid van de provincies is bepalend voor de kostenontwikkeling van de openeindregeling Faunabeheer, zoals geen leges meer heffen of toevoeging van vergoedingen aan andere gewassen. Het aantal aanvragen is in 2024 toegenomen met 19%. Zo is in Zeeland het aantal aanvragen toegenomen met 51% vermoedelijk door het wegvallen van de leges. Daarnaast is het aantal aanvragen voor het voorjaarsgras toegenomen.

Er is onderzocht of de kostenontwikkeling beter kan worden beheerst, maar hiervoor zijn nog geen goede (algemene) maatregelen mogelijk vanwege het eigen provinciale beleid. Complicerend is dat BIJ12 (alleen) een kassiersrol heeft, waardoor financiële grip vanuit BIJ12 nauwelijks mogelijk is.

3. Ter informatie

- a. **Plannen van Aanpak Balans taken en middelen**
- b. **Stand van zaken SPUKS**
- c. **Inzet BAC K&E voor de Klimaatmiddelen**

4. Rondvraag en sluiting

Vergaderdata 2024

	HOFIN		AAC FOB		BAC FOB	
September	23-08 (10-12)	Digitaal	05-09 (13-15) 25-09 (17.45-21.00)	Digitaal Fysiek	26-09 (12.30-14.30)	Fysiek
Oktober	04-10 (10-12)	Digitaal	16-10 (10-12)	Fysiek	1-10 (11.30-13.30)	Fysiek
November	08-11 (10-12)	Digitaal	20-11 (10-12)	Digitaal	14-11 (15-17)	Fysiek
December					12-12 (12.30-14.30)	Fysiek

Op 26 september 2024

Verslag

Vergaderdatum en -tijd	Donderdag 26 september 2024, 12.30-14.30
Locatie	Digitaal via Teams
Genodigden	- J. de Bat (ZI, voorzitter); H. Schrikkema (Gr), secretaris - B. Schmaal (Gr), H. Hofstra (FI), M. van Gruijthuijsen (NB), Mariette van Leeuwen (ZH), Esther Rommel (NH), Eke Folkerts (FR), Helga Witjes (Gld), Stephan Satijn (Li), Egbert van Dijk (Dr), Has Bakker (UT), Frederik Zevenbergen (ZH), Harry vd Maas (Zld), Peter Drenth (Gld), Elianne Demollin-Schneiders (Li), Andries Heidema (Ov), Yvonne Turenhout (Dr), Sjaak Simonse (FI), Huib van Essen (Ut), Marc Oudenhoven (NB), - IPO/BIJ12: Hester Menninga, Peter Herreman, Bert Jansen, Hergen Vorenkamp, Kim te Kolste, Moniek Brugmans (BIJ12), Jan-Willem van der Vegte (BIJ12)
Afwezig	- Helga Witjes (Gld), Thijs de Bree (Ov), Stephan Satijn vervangen door Fleur Rasenberg (Li)

1. Opening, mededelingen en verslag

- a. (mondelinge) Mededelingen en vaststellen agenda
 - Helga Witjes (Gld) en Thijs de Bree (Ov) zijn afwezig
 - Fleur Rasenberg is aanwezig ter vervanging van gedeputeerde Stephan Satijn (Li)
 - Jo-Annes de Bat (Zld) zit het overleg voor.

Verdeelmodel Provinciefonds

Op 1 oktober zal, en marge van het IPO-Jaarcongres, een overleg plaatsvinden van de BAC FOB over het ROB-advies waarin een voorstel voor een IPO-reactie op het ROB-advies voor de fondsbeheerders wordt besproken. Het advies van de AAC FOB richting de BAC FOB is om in de brief de gezamenlijkheid, solidariteit en de druk op de verantwoordelijkheid van de fondsbeheerders te laten prevaleren boven een traject met nieuwe discussies over inhoud van het model en boven het benadrukken van provincie-specifieke pijnpunten. Ook adviseert de AAC FOB een ferme (lobby/communicatie) strategie waarbij ook de Staten tijdig worden geïnformeerd.

Notitie interprovinciale werkwijze Toezicht

In het volgende overleg van de BAC FOB wordt een notitie geagendeerd met een voorstel voor een (verbeterde) interprovinciale werkwijze toezicht conform afspraak voorjaar 2024.

- b. Vaststelling verslag BAC FOB van 20 juni 2024
 - Martijn van Gruijthuijsen (NB) vermeldt dat het onderwerp bijdrage aan Zeeland op 18 oktober bij de Provinciale Staten van NB ligt. Het voorstel is om als provincie NB aan deze bijdragen te voldoen, nu Zeeland heeft aangegeven dat met ingang van 1-1-2025 geen bijdragen van de andere provincies meer nodig is.

2. Strategische bespreekpunten

a. NDFF

De AAC FOB heeft eind augustus gesproken over het voorliggende NDFF-voorstel. De aandachtspunten van de AAC FOB zijn verwerkt in een (aangepaste) bestuursnotitie. Conform afspraak is de BAC FOB om advies gevraagd voor het IPO-bestuur op 2 oktober. De notitie wordt tevens ter informatie gedeeld met de BAC LG en met de colleges van GS vooraf aan de bestuursvergadering. De voorliggende notitie is identiek aan de notitie voor het IPO-bestuur op 2/10.

Jan Willem van der Vegte (BIJ12) heeft tijdens de BAC FOB vergadering een toelichting gegeven op de vragen vanuit de gedeputeerden. Deze vragen spitsen zich toe op:

- (1) waarom er gekozen is voor een Gemeenschappelijke Regeling (GR) en een mogelijk plan B,
- (2) het tijdpad/proces en
- (3) de financiering.

Beantwoording:

- (1) Er is gekozen voor de juridische vorm van een GR, omdat dit de hoogst haalbare oplossing is. Alle mogelijke alternatieven zijn onderzocht met het rijk en de collega's op de provinciehuizen. Binnen de GR zijn er nog verschillende alternatieven mogelijk, daarom streven we naar een zo'n licht mogelijke oplossing. Er ligt momenteel geen plan B, als de vorm van een GR niet lukt, of als een PS van een provincie niet akkoord gaat.
- (2) Een GR moet twee keer langs PS; dat is een uitdaging voor alle provincies. De planning is dat dit voor 1-1-26 is afgerond. Volgend jaar willen de provincies in gesprek met het ministerie van LNV om de opendata levering 2025 te verlengen.
- (3) In de meerjarenraming van de vereniging is voor de komende jaren 6 miljoen (voorheen 5 miljoen) opgenomen. Het rijk heeft in de miljoenen-nota budget hiervoor opgenomen. Om een toegankelijk en gebruikersvriendelijk databeleid te kunnen realiseren, is er meer geld nodig voor de vraag naar ICT en onderhoud. Het rijk betaalt circa een vijfde en de provincies vier-vijfde. We hebben hier ambtelijk toezeggingen op van het rijk.

De BAC FOB stemt in met de notitie voor het IPO-bestuur op 2 oktober over het NDFF-voorstel. Daarnaast adviseert de BAC FOB:

- Aandacht voor de (lichte) inrichting van de GR en dat er geëvalueerd moet worden.
- Als de GR niet lukt, zal er een nieuw vraagstuk ontstaan.

b. Rekenrente Stortplaatsen

De BAC FOB besluit:

1. In te stemmen om de uitgangspunten die in december 2023 door de BAC FOB zijn vastgesteld -om het beleid op het gebied van rekenrente, beleggingsstrategie en risico-opslag tussen de provincies meer te harmoniseren- te blijven handhaven.
2. In te stemmen om de antwoorden op de reeds uitgezette vragen te delen met elkaar, waarbij elke provincie commitment uitspreekt om te zorgen voor beantwoording van de vragen vóór 1 december 2024:
 - Mits er een beter beeld is van de informatie de provincies met elkaar kunnen delen. De enquête is hiervoor bedoeld.
 - Als het totaalbeeld beschikbaar is (voorjaar 2025) worden de afvalsector en het Rijk betrokken.

c. Regeerprogramma en Miljoenennota 2025 kabinet Schoof

De inzet van het IPO voor het regeerprogramma en [de IPO-reactie](#) worden voor kennisgeving aangenomen. De BAC FOB is akkoord met de heractivering van de kopgroep

Vergaderdatum en -tijd: 28 september 2024, 12.30-14.30

BNG, die gezien het feit dat het huidige kabinet Betalen naar Gebruik niet omarmt, wordt hernoemd naar fiscalisering mobiliteit. In de kopgroep zijn lid namens de BAC FOB: Eke Folkerts (Fr) en Bram Schmaal (Gr). Ondersteund door de AAC FOB en AAC B&I wordt gestreefd om in het voorjaar 2025 een strategische notitie aan het bestuur voor te leggen, gehoord hebbende de twee betrokken adviescommissies.

d. Negatieve ontwikkeling kosten Faunaschade

Op verzoek van de Provincie Utrecht is de ontwikkeling van de kosten van het Faunabeheer geagendeerd, aangezien jaar op jaar fors meer uitkeren aan de openeindregeling Faunaschade. Afgesproken is dat er in een volgende BAC FOB, LG en IPO-bestuur een notitie wordt voorgelegd met de volgende onderwerpen:

- Inzicht in de werking van de openeinderegeling;
- De stand van zaken in de verschillende gesprekken met het rijk;
- Daarbij aangeven of er wordt gesproken over herziening van het systeem
- Hoe de schade kan worden beheerst;
- Schetsen van het proces van de schade en uitbetalen en daarbij aangeven hoe dit goed/niet aansluit bij de P&C van de provincies;
- De wijze waarop deze activiteiten op de begroting van de vereniging is opgenomen.

3. Ter informatie

a. Plannen van Aanpak Balans taken en middelen

Kennisname van de voortgang.

b. Stand van zaken SPUKS

Kennisname van de stand van zaken.

c. Inzet BAC K&E voor de Klimaatmiddelen

Inzet is dat de CDOKE-gelden gelabeld beschikbaar blijven. De manier waarop (DU of (als deze is geïntroduceerd) als BFU) moet nader worden uitgewerkt.

De stukken worden voor kennisgeving aangenomen.

4. Rondvraag en sluiting

Vergaderdata 2024

	HOFIN		AAC FOB		BAC FOB	
September	23-08 (10-12)	Digitaal	05-09 (13-15) 25-09 (17.45-21.00)	Digitaal Fysiek	26-09 (12.30-14.30)	Fysiek
Oktober	04-10 (10-12)	Digitaal	16-10 (10-12)	Fysiek	1-10 (11.30-13.30)	Fysiek
November	08-11 (10-12)	Digitaal	20-11 (10-12)	Digitaal	14-11 (15-17)	Fysiek
December					12-12 (12.30-14.30)	Fysiek

Vergaderdata 2025

	HOFIN (ca 2 weken voor AAC FOB)		AAC FOB		BAC FOB	
Januari			09-01 (10-12)	Fysiek	30-01 (15-17)	Fysiek

Vergaderdatum en -tijd: 28 september 2024, 12.30-14.30

Februari	28-02 (10-12)	Digitaal				
Maart			12-03 (12-14)	Digitaal		Fysiek
April	04-04 (10-12)	Digitaal	16-04 (12.30-14.30)	Fysiek	03-04 (15-17) - tweedaagse	
Mei					22-05 (12.30-14.30)	Fysiek
Juni	30-05 (10-12)	Digitaal	12-06 (12.30-14.30)	Digitaal		
Juli					03-07 (10-12)	Fysiek
Augustus	29-08 (10-12)	Digitaal				
September			10-09 (13-15)	Fysiek	30-09/01-10: IPO Jaarcongres	
Oktober	17-10 (10-12)	Digitaal	30-10 (12-14)	Digitaal	02-10 (15.30-17.30)	Fysiek
November	28-11 (10-12)	Digitaal			20-11 (13-15)	Fysiek
December			11-12 (10-12)	Fysiek		