

Bundel - Bestuurlijke Adviescommissie Regionale Economie en Cultuur van 18 april 2024

- 1.1 Vaststellen agenda
 - 20240418 1.1 0 agenda BAC REC 18 april 2024
- 9 Verslag BAC REC 18 april 2024
 - 20240418 0000 verslag BAC REC 18 april 2024

op 18 april 2024

Conceptagenda

Vergaderdatum en -tijd 18 april 2023 15.00 – 17.00

Locatie Provinciehuis Utrecht

Deelnemers Sjaak Simonse, voorzitter (Fl), Tijs de Bree vicevoorzitter (Ov),
Willemien Meeuwissen-Dekker (Dr), Chris Jansen (Fl), Friso Douwstra (Fr), Peter Drenth
(Gld), Henk Emmens (Gr), Stephan Satijn (Li), Martijn van Gruijthuisen (NB), Esther
Rommel (NH), Erwin Hoogland (Ov), Rob van Muilekom (Utr), Harry van der Maas (Zld),
Jo-Annes de Bat (Zld), Meindert Stolk (ZH), Jelmer Algra, secr. BAC (Fr), Monique Mentjox
(IPO), Pamela Young (IPO), Nicole Morskate (IPO)

Waarnemende leden

Jisse Otter (Dr), Sijbe Knol (Fr), Helga Witjes (Gld), Susan Top (Gr), Tjeerd van Dekken
(Gr), Jasper Kuntzelaers (Li), Jos van der Horst (NB), Gert-Harm ten Bolscher (Ov), André
van Schie (Utr), Jeanette Baljeu (ZH)

Gast

Verhinderd

1. Opening, mededelingen, agenda en verslag

1.1 Vaststellen agenda

1.2 Vaststellen verslag BAC REC 8 februari 2024

Voorstel/gevraagd besluit:

De BAC REC wordt gevraagd:

1. In te stemmen met het verslag van de BAC Regionale Economie en Cultuur van 8 februari 2024.

Algemeen REC

2. Programmalijn REC

2.1 IPO bestuursprogramma en werkprogramma REC

Kern van het onderwerp

Het werkprogramma Regionale Economie en Cultuur kent 11 beleidsopgaven, die elk een nadere uitwerking zijn van de pitches die in de BAC REC op 7 december jl. zijn gedeeld. Het werkprogramma is de inhoudelijke uitwerking van het IPO bestuursprogramma dat op 7 maart jl. door het IPO bestuur is goedgekeurd en de strategische lijnen en kaders uitzet voor de doelen die de gezamenlijke provincies de komende vier jaar in IPO verband willen realiseren.

2.2 BAC REC Tweedaagse najaar 2024

Kern van het onderwerp

In de afgelopen periode is duidelijk geworden dat er behoefte is om als BAC Regionale Economie en Cultuur naast de reguliere vergaderingen ook stil te staan bij het snijvlak

waarop de verschillende beleidsopgaven elkaar in meer of mindere mate ontmoeten en wat we in de samenwerking nodig hebben om de verschillende onderwerpen verder te brengen.

Om daarin te kunnen investeren is het voorstel om in 2024 een Tweedaagse voor de BAC te organiseren. De gedachte is om zowel de leden van de BAC als hun plaatsvervangers uit te nodigen.

2.3 Financiële knelpunten provincies, aandacht voor Regionale Economie en Cultuur Kern van het onderwerp

Naar aanleiding van de vraag van het IPO-bestuur om nader onderzoek naar de balans tussen taken en middelen van drie beleidsterreinen (natuur, OV en beheer/vernieuwing infrastructuur) heeft BMC onlangs het eindrapport opgeleverd. Uit het onderzoek is gebleken dat er een tendens is van verdrukking van provinciale autonome taken, zoals cultuur en regionale economie.

CULTUUR EN ERFGOED

3 Mededelingen Cultuur en Erfgoed

- 3.1 Mededelingen Cultuur en Erfgoed (mondeling)
- a: Grote restauratieopgaven
 - b: IBT middelen Erfgoed
 - c: IBT en wetswijziging bibliotheken

4 Hamerstukken Cultuur en Erfgoed

4.1 Bibliotheekconvenant 2024-2027

Kern van het onderwerp

De netwerkpartners in het bibliotheekwerk, waaronder provincies, hebben in het Bibliotheekconvenant afspraken met elkaar gemaakt over de bijdrage van bibliotheken aan maatschappelijke opgaven. Het huidige convenant loopt af in september 2024. Er is een nieuw concept-convenant opgesteld voor de periode 2024-2027. Het convenant sluit aan bij de komende wetswijziging en heeft geen financiële consequenties voor de provincies.

5 Stukken Cultuur en Erfgoed ter info (in principe niet behandelen)

5.1 Reactie stelseladvies Raad voor Cultuur

Kern van het onderwerp

Naar aanleiding van het advies van de Raad voor Cultuur, "Toegang tot cultuur" over een nieuw cultuurstelsel vanaf 2029 heeft de werkgroep Cultuur een reactie in de vorm van een brief aan de staatssecretaris opgesteld. Deze reactie is afgestemd met de gedeputeerden cultuur

REGIONALE ECONOMIE

6 Bespreekpunten Regionale Economie

- 6.0 Mededelingen Regionale Economie
- a. Terugkoppeling Regiegroep MKB Actieagenda en provinciale ronde bestuurder Hoogland
 - b. Digitale economie: Commissiedebat Tweede Kamer digitale infrastructuur en economie dd. 25 april 2024
 - c. Nationaal Groeifonds (NGF)
 - d. Kennisplatform afval of grondstof

Programmalijn Innovatiebeleid

- 6.1 ROM's voorstel inzet EZK gelden voor bovenregionale samenwerking
Kern van het onderwerp

Als impuls voor de verdere uitwerking en verdieping van de door provincies en EZK in samenwerking met de ROM's opgestelde meerjarenstrategie bovenregionale samenwerking, heeft EZK 4 miljoen beschikbaar gesteld. Het door de ROM's opgestelde voorstel voor de inzet van deze extra incidentele bijdrage vraagt prioritering.

Programmalijn Circulaire Economie

- 6.2 Bestuurlijke afspraken NPCE
Kern van het onderwerp

Op 25 oktober jl. is het Plan van Aanpak Krachtenbundeling Rijk en Regio goedgekeurd. Dit is onderdeel van de uitwerking van het Nationaal Plan Circulaire Economie (NPCE). Hierin is onder andere afgesproken dat de betrokken overheden onderling afspraken maken over rollen, taken, verantwoordelijkheden en afhankelijkheden. Dit doen zij aan de hand van een aantal concrete thema's, zodat er op deze thema's een versnelling op de circulaire transitie in de regio kan worden gerealiseerd. De afspraken dienen tevens als basis voor de bredere afspraken die daarna volgen met de multihelix partijen. In het meest recente BO CE zijn de vijf thema's geaccordeerd en is namens de VNG een zesde thema toegevoegd, te weten: 'Ketens'.

Programmalijn Ruimtelijke Economie

- 6.3 Ruimtelijke economie: Grip op grote vestigingen en bestuurlijke
werkconferentie

Kern van het onderwerp

Tijdens het Bestuurlijk Overleg Grip op 30 november jl. hebben provincies toegezegd aan de slag te gaan met redeneerlijnen voor additionele vraag naar ruimte voor grote bedrijfsvestigingen die niet is te voorspellen. Ook is afgesproken de behoefte aan ruimte voor hoge milieu categorie bedrijven en/of voor circulaire economie in de tijd zichtbaar te maken en potentiële oplossingen uit te werken hoe afwegingen te maken voor locatiebeslissingen voor complex faciliteerbare bedrijfsvestigingen. De concept rapportages van STEC liggen voor.

7 Hamerstukken Regionale Economie

- 7.1 Meerjarenstrategie bovenregionale samenwerking ROM's 2024-2027
Kern van het onderwerp

Door provincies en EZK is in afstemming met de ROM's een Meerjarenstrategie (MJS) bovenregionale samenwerking ROM's 2024-2027 opgesteld. De MJS geeft een richtinggevend kader, waaronder een heldere en eenduidige rolverdeling, en impuls aan de al bestaande bovenregionale samenwerking van de ROM's.

7.2 Opdracht Position paper Vrijtijdseconomie Kern van het onderwerp

Provincies werken al geruime jaren samen aan vrijetijdseconomie en in de afgelopen jaren was dat buiten het IPO om. Op basis van het IPO bestuursprogramma 2023-2027 maakt vrijetijdseconomie sinds 1 januari jl. weer onderdeel uit van het programma Regionale Economie en Cultuur. In het bestuursprogramma is als ambitie gesteld dat er aandacht moet zijn voor verbetering van de organisatie en structuur van de sector. Voorstel is daartoe een position paper op te stellen en daarvoor een opdracht uit te zetten.

7.3 Voorstel monitoring Provinciale CE Rapportage 2025 ev. Kern van het onderwerp

Provincies hebben in 2022 aan de hand van 7 indicatoren ervaringen opgedaan met een eerste gezamenlijke provinciale monitor CE (PCER) om zo de circulaire economische ontwikkelingen in de provincie beter en eenduidig in beeld te brengen. Voorgesteld wordt om op basis van die ervaringen begin 2025 te komen tot een gezamenlijke gepubliceerde PCER en afspraken te maken over gezamenlijke doorontwikkeling en structurele aanpak voor de komende 5 jaar.

7.4 Wegwijzer werken in transities en netwerkanalyse Kern van het onderwerp

In 2023 zijn in het kader van de IPO Krachtenkaart, spoor 5: ontwikkelen en uitrollen regionale circulaire ecosystemen, twee opdrachten uitgezet, namelijk het ontwikkelen van een leidraad voor het werken in transities, en het ontwikkelen van een overzicht van (thematische) circulaire netwerken in de regio's. Uw BAC wordt gevraagd kennis te nemen van deze producten en over te gaan tot het vaststellen van wegwijzer en de netwerkanalyse.

7.5 IPO reactie duurzaam en sociaal inkopen Kern van het onderwerp

In oktober 2023 heeft ChristenUnie samen met GL/PvdA, SP en Volt een lijst met 10 voorstellen voor een duurzaam en sociaal inkoop- en aanbestedingsbeleid aangeboden aan de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). De minister werkt samen met enkele andere departementen aan een kabinetsreactie. Ook de koepels zijn betrokken bij de voorbereiding hierop. De eerste stap is het opstellen van een inhoudelijke reactie op het 10-puntenplan. De BAC wordt gevraagd in te stemmen met de conceptreactie die in dit kader is opgesteld. Dit wordt vervolgens meegenomen in de kabinetsreactie.

8 Stukken Regionale Economie ter info (in principe niet behandelen)

8.1 HNP brochure "Op weg naar de Toekomst 2024- 2029" Kern van het onderwerp

In de HNP-bestuursvergadering op 30 november 2023 heeft het HNP-bestuur het HNP-team de opdracht gegeven om een brochure uit te werken als input voor de nieuwe Europese Commissie 2024-2029

9 Overzicht Bestuurlijke en Directeuren-overleggen (ter info)

Naam overleg	Datum	gesprekspartners
BO Circulaire Economie	18 april 2024	Staatssecretaris Heijnen
BO MVOI	8 mei	Staatssecretaris Heijnen
Bestuurlijke werkconferentie Ruimte voor economie	28 mei	Ministers Adriaansens, De Jonge en mogelijke Harbers
Stuurgroep MKB Actieagenda	29 mei 2024	Directeurenoverleg
Regie Overleg KIC	30 mei 2024	KIC-partners

10. Rondvraag en sluiting

op 18 april 2024

Verslag

Vergaderdatum en -tijd	18 april 2023 15.00 – 17.00
Locatie	Provinciehuis Utrecht
Deelnemers	Sjaak Simonse, voorzitter (Fl), Tijs de Bree vicevoorzitter (Ov), Willemien Meeuwissen-Dekker (Dr), Chris Jansen (Fl), Friso Douwstra (Fr), Peter Drenth (Gld), Henk Emmens (Gr), Stephan Satijn (Li), Martijn van Gruijthuisen (NB), Esther Rommel (NH), Erwin Hoogland (Ov), Rob van Muilekom (Utr), Harry van der Maas (Zld), Jo-Annes de Bat (Zld), Meindert Stolk (ZH), Jelmer Algra, secr. BAC (Fr), Monique Mentjox (IPO), Pamela Young (IPO), Nicole Morskate (IPO)
Waarnemende leden	Jisse Otter (Dr), Sijbe Knol (Fr), Helga Witjes (Gld), Susan Top (Gr), Tjeerd van Dekken (Gr), Jasper Kuntzelaers (Li), Bas Maes (NB), Gert-Harm ten Bolscher (Ov), André van Schie (Utr), Jeanette Baljeu (ZH)
Verhinderd	Stephan Satijn (Li), Friso Douwstra (Fr), Meindert Stolk (ZH), Rob van Muilekom (Utr), Harry van der Maas (Zld), Secretaris Jelmer Algra (Fr) en Esther Rommel (NH).
Gast	

1. Opening, mededelingen, agenda en verslag

1.1 Vaststellen agenda

- De agenda wordt vastgesteld met toevoeging van twee extra mededelingen: SPUK bibliotheken onder 3.1.d en Position paper Cohesiebeleid-post 2027 onder 6.0.e. Daarnaast is er het verzoek om hamerstuk 7.1 als bespreekstuk te behandelen.
- Vanwege de afwezigheid van 4 provincies verzoeken de aanwezige BAC REC leden met nadruk om echt er zorg voor te dragen dat de gedeputeerde of plaatsvervangend gedeputeerde vanuit de provincies aanwezig zijn.
- De voorzitter geeft daarbij nog aan dat er bewust voor is gekozen om de fysieke vergaderingen ook echt alleen fysiek te laten zijn. Er is door de BAC REC er niet voor gekozen om hybride vergaderen mogelijk te maken.

1.2 Vaststellen verslag BAC REC 8 februari 2024

Voorstel/gevraagd besluit:

De BAC REC wordt gevraagd:

1. In te stemmen met het verslag van de BAC Regionale Economie en Cultuur van 8 februari 2024.

Besluit

Het verslag wordt conform vastgesteld.

Algemeen REC

2. Programmalijn REC

2.1 IPO bestuursprogramma en werkprogramma REC

Kern van het onderwerp

Het werkprogramma Regionale Economie en Cultuur kent 11 beleidsopgaven, die elk een nadere uitwerking zijn van de pitches die in de BAC REC op 7 december jl. zijn gedeeld. Het werkprogramma is de inhoudelijke uitwerking van het IPO bestuursprogramma dat op 7 maart jl. door het IPO bestuur is goedgekeurd en de strategische lijnen en kaders uitzet voor de doelen die de gezamenlijke provincies de komende vier jaar in IPO verband willen realiseren.

Het werkprogramma Regionale Economie en Cultuur is een werkdocument, waarin voor de 11 beleidsopgaven bestuurlijke opdrachten zijn opgenomen om door de ambtenaren verder uit te werken. Belangrijk is om de verbinding te zoeken tussen regionale economie en cultuur en er zorg voor te dragen dat er een gezamenlijk belang is. Uiteraard moet er altijd ruimte blijven voor maatwerk en is ook gewenst om prioriteiten te stellen, o.a. bij VTE is dat gewenst. Er zal jaarlijks geëvalueerd worden. De hoeveelheid beleidsopgaven maakt dat er ook gekeken zal worden naar het samenvoegen van beleidsopgaven. Een mogelijk voorbeeld is het bijeenvoegen van cultuur én cultuureducatie en cultuurparticipatie tot één opgave. Daarnaast wordt verwezen naar de integrale samenwerking en de bespreking van stukken binnen de provincies zoals genoemd in het pamflet bij dit agendapunt.

Besluit:

De BAC REC gaat akkoord met het werkprogramma REC.

2.2 BAC REC Tweedaagse najaar 2024

Kern van het onderwerp

In de afgelopen periode is duidelijk geworden dat er behoefte is om als BAC Regionale Economie en Cultuur naast de reguliere vergaderingen ook stil te staan bij het snijvlak waarop de verschillende beleidsopgaven elkaar in meer of mindere mate ontmoeten en wat we in de samenwerking nodig hebben om de verschillende onderwerpen verder te brengen.

Om daarin te kunnen investeren is het voorstel om in 2024 een Tweedaagse voor de BAC te organiseren. De gedachte is om zowel de leden van de BAC als hun plaatsvervangers uit te nodigen.

De BAC REC heeft behoefte om verdieping aan te brengen, meer eenheid te krijgen tussen de beleidsopgaven Regionale Economie en Cultuur en op zoek te gaan naar het snijvlak tussen regionale economie en cultuur. Ook bezien hoe bestuurders kort en krachtig meegenomen kunnen worden in de onderwerpen en wat daarvoor nodig is.

Gelderland biedt zich aan als gastprovincie.

Met betrekking tot de gewenste datum is het voorstel rond de vergaderdatum in september.

Besluit:

De BAC REC wil graag een tweedaagse geregeld hebben en deze zal in Gelderland plaats gaan vinden. Er wordt door IPO gekeken naar een passend moment in september.

2.3 Financiële knelpunten provincies, aandacht voor Regionale Economie en Cultuur

Kern van het onderwerp

Naar aanleiding van de vraag van het IPO-bestuur om nader onderzoek naar de balans tussen taken en middelen van drie beleidsterreinen (natuur, OV en beheer/vernieuwing infrastructuur) heeft BMC onlangs het eindrapport opgeleverd. Uit het onderzoek is gebleken dat er een tendens is van verdrukking van provinciale autonome taken, zoals cultuur en regionale economie.

Gezien de gesprekken met het Rijk over de financiële verhoudingen is de BAC REC van mening dat een eigenstandig onderzoek naar de verdrukking van de kerntaken Regionale Economie en Cultuur zeker gewenst is. De BAC REC verzoekt om de opdracht voor het onderzoek te delen met de BAC.

Besluit:

De BAC REC stemt in met het gevraagde voorstel om te komen tot een eigenstandig onderzoek naar verdrukking van de kerntaken Regionale Economie en Cultuur. De BAC REC leest mee in de opzet van het onderzoek.

CULTUUR EN ERFGOED

3 Mededelingen Cultuur en Erfgoed

3.1 Mededelingen Cultuur en Erfgoed (mondeling)

a: Grote restauratieopgaven

Zoals ook per email reeds aan allen medegedeeld, heeft gedeputeerde en portefeuillehouder erfgoed Meindert Stolk op 4 april namens het IPO, samen met de staatssecretaris Fleur Gräper-van Koolwijk, de tussenrapportage restauratieopgave Rijksmonumenten in ontvangst genomen. In onze paper voor de Tweede Kamer vragen we om een structurele oplossing (en niet steeds een incidenteel of een noodgreep) voor financiering van de restauratie en verduurzaming van grote monumenten. De tussenrapportage toont de noodzaak daartoe aan. Het gesprek in de TK zal op 20 juni zijn. Het onderwerp restauratieopgaven Rijksmonumenten zal in de volgende BAC meer uitvoering ter sprake komen omdat we als provincies hierover nieuwe bestuurlijke afspraken maken met het rijk en we als provincies hiervoor samen een standpunt moeten innemen.

b: IBT middelen Erfgoed

In de aankomende meicirculaire zijn middelen opgenomen voor IBT op erfgoed. Hierover zit een brief van OCW in de pijplijn waarbij per 1 januari 2024 de middelen met terugwerkende kracht worden toegekend. De brief is een antwoord op de IPO-brief van afgelopen jaar waarin de verbeteringen en toepassing van IBT op erfgoed vanuit de provincies werd voorgesteld, mits er wel extra middelen voor Fte's worden toegekend.

c: IBT en wetswijziging bibliotheken

In het extra BO van 28 februari en aansluitend in de mail van de staatssecretaris Gräper is nader ingegaan op het commentaar van IPO dat het IBT zodanig moet zijn dat provincies gemeenten moeten kunnen aanspreken als dat nodig is. In haar mail geeft de staatssecretaris aan dat zij bij de wijziging van de WSOB incl. AMVB's in ieder geval als uitgangspunten meeneemt dat:

- De zorgplicht zo wordt geformuleerd dat provincies toezicht kunnen houden;
- De zorgplicht moet leiden tot tenminste één volwaardige bibliotheekvestiging in elke gemeente;
- De wettelijke bepalingen bieden ruimte aan verschillen tussen gemeenten in behoeften en mogelijkheden;
- De extra taken voor gemeenten en provincies zijn in balans met de extra middelen die het Rijk hiervoor beschikbaar zal stellen.

De planning is erop gericht het wetsvoorstel begin 2025 bij de Tweede Kamer in te dienen. Uiteindelijke inwerkingtreding per 1 januari 2026. Verder zal OCW het voortouw nemen om samen met partijen een bestuurlijk akkoord uit te werken en voorstel voor een agenda-overleg. De insteek is om minimaal jaarlijks bestuurlijk te spreken over de ontwikkelingen in het bibliotheekstelsel.

In april maakt de Werkgroep Bibliotheken een inventarisatie van de verwachte benodigde inzet vanuit de provincies. Dit komt terug in de BAC REC van juni. Daarna volgt het gesprek hierover met OCW m.b.t. de financiële consequenties hiervan.

d: Extra middelen SPUK

Het kabinet stelt in de voorjaarsnota ruim 11 miljoen euro extra ter beschikking voor SPUK lokale bibliotheekvoorzieningen. Dat is goed nieuws, want met dit budget kunnen de aanvragen van gemeenten die in de tweede ronde buiten de boot vielen, bij een positieve beoordeling, alsnog gehonoreerd worden.

4 Hamerstukken Cultuur en Erfgoed

4.1 Bibliotheekconvenant 2024-2027

Kern van het onderwerp

De netwerkpartners in het bibliotheekwerk, waaronder provincies, hebben in het Bibliotheekconvenant afspraken met elkaar gemaakt over de bijdrage van bibliotheken aan maatschappelijke opgaven. Het huidige convenant loopt af in september 2024. Er is een nieuw concept-convenant opgesteld voor de periode 2024-2027. Het convenant sluit aan bij de komende wetswijziging en heeft geen financiële consequenties voor de provincies.

Het convenant wordt waarschijnlijk 27 juni ondertekend tijdens de Netwerkdag van de KB. De netwerkpartners ontvangen hiervoor nog een uitnodiging. Namens IPO is Tijs de Bree gemandateerd om te tekenen. Het IPO-bestuur heeft hier 11/4 mee ingestemd.

Besluit:

De BAC REC stemt in met het bibliotheekconvenant 2024- 2027 en met de ondertekening van het convenant door Tijs de Bree.

5 Stukken Cultuur en Erfgoed ter info (in principe niet behandelen)

5.1 Reactie stelseladvies Raad voor Cultuur

Kern van het onderwerp

Naar aanleiding van het advies van de Raad voor Cultuur, "Toegang tot cultuur" over een nieuw cultuurstelsel vanaf 2029 heeft de werkgroep Cultuur een reactie in de vorm van een brief aan de staatssecretaris opgesteld. Deze reactie is afgestemd met de gedeputeerden cultuur

De brief is met de gedeputeerden cultuur besproken. Het onderwerp zal als het goed is op 20 juni in de Vast Kamercommissie OCW worden besproken. Er zijn gesprekken geweest met Kunst'92 en de DG van OCW. Daar is duidelijk geworden dat OCW zich nog wil beraden over het rapport en einde zomer voorziet samen met ons te kunnen optrekken in een interbestuurlijke werkgroep(zoals we in de paper hebben gevraagd). De stelselwijziging gaat er ook over hoe er zorg voor te dragen dat iedereen toegang krijgt tot cultuur. Opgemerkt wordt dat op dit moment extra middelen nog geen prominente plek heeft gekregen.

Besluit:

De BAC REC heeft kennisgenomen van de IPO reactie op het stelseladvies Raad voor Cultuur.

REGIONALE ECONOMIE

6 Bespreekpunten Regionale Economie

6.0 Mededelingen Regionale Economie

a. Terugkoppeling Regiegroep MKB Actieagenda en provinciale ronde bestuurder Hoogland

M.b.t. de terugkoppeling Regiegroep kan het volgende gemeld worden:

- Gesproken is over de vraag wanneer de Actieagenda mkb-dienstverlening het komend jaar een succes is. Breed wordt onderschreven dat de kern van de beweging is om van aanbod naar vraaggericht te gaan.
- Verder is gesproken over de roadmap 2024. Daarbij ligt vooralsnog het accent op de uitvoering van zes regionale pilots (Regio Zwolle, Stedendriehoek, Achterhoek, Dordrecht, West-Brabant, Sittard-Geleen)
- Door de KvK bestuursvoorzitter is gemeld dat door de koerswijziging in 2024 de KvK geen persoonlijk advies meer kan geven aan ondernemers (is te duur).

Om goed te weten waar iedereen staat en het werkprogramma te kunnen uitvoeren maakt bestuurder Hoogland een ronde langs de provincies om te bespreken waar de collega's staan op het gebied van MKB dienstverlening. Uiteindelijk doel is om in het najaar met een gezamenlijke provinciale propositie te komen richting EZK.

b. Digitale economie: Commissiedebat Tweede Kamer digitale infrastructuur en economie dd. 25 april 2024

Begin dit jaar heeft de Minister van EZK "de staat van de digitale infrastructuur" gepresenteerd. Wegens de demissionaire status van het kabinet is dit een beschrijvend stuk geworden met een aantal aandachtspunten voor de toekomst i.p.v. een visiedocument. Op 25 april as. staat hierover een Commissiedebat gepland. Vanuit het IPO willen we hiervoor een paper insturen waarin we constateren dat alle aspecten van de digitale infrastructuur aan bod komen, maar een Rijksvisie missen waarin de ambities en prioriteiten worden benoemd. Dat is nodig voor inpassing van de voorzieningen t.b.v. een robuuste digitale infrastructuur. We roepen daarbij op om samen met de overheden hier mee bezig te gaan en dat in samenhang met ruimte voor economie om de ruimtelijke aspecten ook goed te borgen. De insteek van de paper is in lijn met eerdere insteken van de BAC REC.

Besluit:

De BAC REC geeft de gedeputeerden Jansen en Van Schie mandaat om namens de BAC REC in te stemmen met de uiteindelijke tekst van de IPO paper. Het document wordt verzonden naar de Tweede Kamer en zal daarna gedeeld worden met de BAC REC.

c. Nationaal Groeifonds (NGF)

Naar aanleiding van moties ingediend tijdens het tweeminutendebat Verdienvermogen op 12 maart jl. in de Tweede Kamer heeft minister Adriaansens besloten de openstelling van de vierde ronde van het NGF tot nader orde uit te stellen. Het gaat hierbij zowel om de

subsidie als de departementale route. Het kabinet blijft zich wel inzetten voor verdere uitvoering van de projecten uit de eerste drie rondes NGF en acht het van belang dat de reserveringen in stand blijven ook na de formatie. In de kamerbrief die hierover is gestuurd geeft de Minister verder aan dat er in 2025 een budget van 6,1 miljard euro resteert voor een openstelling in de tweede helft van 2024, mits het parlement akkoord gaat met de plannen die het kabinet presenteert bij de voorjaarsnota.

De BBB-fractie heeft de minister wel gevraagd om het nu niet open te stellen van de vierde ronde NGF te heroverwegen. De BAC REC is van mening dat de functie van het groeifonds wel belangrijk is. Er is een instrument nodig met een horizon van 10 jaar zonder in validatie-processen te vervallen. Mogelijk dat provincies bij het daadwerkelijk wegvallen van het groeifonds een rol kunnen spelen in het stimuleren/ontwikkelen van innovatie.

Het Deltaplan valorisatie (uit de derde ronde) heeft een negatief advies ontvangen. De voor dit project gereserveerde middelen vervallen.

d. Kennisplatform afval of grondstof

Dit betreft een mededeling vanuit de BAC Ruimte en Leefomgeving, programmalijn CE VTH. De vraag of iets afval of grondstof is, oftewel het beoordelen van de afvalstatus van een product, stof of materiaal is een complexe vraag. De wijze waarop bevoegd gezagen en omgevingsdiensten omgaan met deze beoordeling en de uitkomsten van deze beoordelingen kunnen dan ook flink van elkaar verschillen. Daarom werken IenW, RWS, ILT, IPO, VNG en Omgevingsdiensten samen om te komen tot een oprichting van het Kennisplatform Afval of niet. Dit is een platform voor bevoegde gezagen en met name omgevingsdiensten voor advies en validatie van beoordelingen van de afvalstatus. Het komt onder Omgevingsdienst NL te vallen. Het achterliggende doel is het creëren van een gelijk speelveld en het bieden van meer helderheid, rechtszekerheid en uniformiteit in de beoordeling van een afvalstatus. Op den duur levert dit ook een efficiëntieslag op. Maar het vraagt ook een investering in tijd en capaciteit van alle betrokken partijen. Daarover worden afspraken gemaakt. Dit loopt via het Bestuurlijk Overleg IBP. Besluitvorming in de BAC Ruimte en Leefomgeving van 26 april. Als alle partijen akkoord zijn, kan het platform naar verwachting in mei worden opgericht.

Het kennisplatform is niet rechtstreeks toegankelijk voor bedrijven. Het is bedoeld voor bevoegd gezagen, die in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving met de beoordeling van de afvalstatus te maken krijgen. Uiteindelijk moet deze samenwerking leiden tot meer uniformiteit, rechtszekerheid en daarmee een gelijk speelveld, opdat bedrijven in heel Nederland op dezelfde manier worden behandeld als het een vraag over afval of grondstof betreft.

e. Position paper Cohesiebeleid-post 2027

In de IBW werkgroep werken Ministeries, IPO, VNG, UvW, G4 en RVO op uitnodiging van EZK gezamenlijk aan een position paper over de Toekomst Cohesiebeleid na 2027, een prioritair EU lobbydossier voor de provincies. Er wordt gewerkt aan een paper van 5-10 pagina's op hoofdlijnen op wat het Cohesiebeleid voor gehele EU zou moeten zijn (niet voor Nederland specifiek). De afnemer van het product is de nieuwe Europese Commissie. Vragen die aan bod gaan komen zijn; hoe om te gaan met braindrain, toenemend eurosceptisme in achterstandsgebieden, regio's in ontwikkelingsval, hoe beter convergeren en welk fonds past daarbij, hoe uit te voeren, samenvoegen fondsen etc.?

Het paper moet in juni naar de Tweede Kamer om begin juli in de EU Commissie van de

regio's (Coter) vastgesteld te worden. Voordat het naar de Tweede Kamer gaat wil men de fiatting van de medeoverheden ophalen. In de BAC REC van 7 december heeft al een conceptversie van de paper voorgelegd. De uiteindelijke versie zal in lijn daarmee zijn, de bestuurders Hoogland (Ov) en Klopman (FL) worden namens de BAC REC gemandateerd om dit af te handelen. Het zal in een schriftelijke ronde met de BAC REC gedeeld worden.

Overigens is vandaag in Coter besproken dat het cohesiepaper een belangrijk stuk is, dat de fondsen behouden moeten blijven, incl. verdeling over de regio's. De BAC REC wil graag in een schriftelijke ronde de uiteindelijke paper zien.

Programmalijn Innovatiebeleid

6.1 ROM's voorstel inzet EZK gelden voor bovenregionale samenwerking Kern van het onderwerp

Als impuls voor de verdere uitwerking en verdieping van de door provincies en EZK in samenwerking met de ROM's opgestelde meerjarenstrategie bovenregionale samenwerking, heeft EZK 4 miljoen beschikbaar gesteld. Het door de ROM's opgestelde voorstel voor de inzet van deze extra incidentele bijdrage vraagt prioritering.

EZK heeft t.b.v. de verdere ontwikkeling van de bovenregionale samenwerking (ligt voor als hamerstuk, agendapunt 7.1) een incidentele (extra) inzet van 4 miljoen euro beschikbaar gesteld. EZK wil op zich zeker in overleg met provincies bezien hoe dit geld het beste kan worden ingezet en is het met ons eens dat 7 onderwerpen te veel is, maar vindt één te weinig, juist ook om wat diversiteit te ontwikkelen in de bovenregionale samenwerking. Wel kan EZK zich voorstellen dat bij keuze van drie onderwerpen nader kan worden gekeken naar de hoogte van het budget voor CE. De BAC REC vindt digitalisering binnen de ROM's zelf ook een goed onderwerp om mee te nemen. Ook dat provincies daar dan ook toegang toe hebben.

Besluit:

De BAC REC adviseert om de extra gelden van EZK in te zetten op de thema's circulaire Economie en data/business intelligence infrastructuur.

Programmalijn Circulaire Economie

6.2 Bestuurlijke afspraken NPCE Kern van het onderwerp

Op 25 oktober jl. is het Plan van Aanpak Krachtenbundeling Rijk en Regio goedgekeurd. Dit is onderdeel van de uitwerking van het Nationaal Plan Circulaire Economie (NPCE). Hierin is onder andere afgesproken dat de betrokken overheden onderling afspraken maken over rollen, taken, verantwoordelijkheden en afhankelijkheden. Dit doen zij aan de hand van een aantal concrete thema's, zodat er op deze thema's een versnelling op de circulaire transitie in de regio kan worden gerealiseerd. De afspraken dienen tevens als basis voor de bredere afspraken die daarna volgen met de multihelix partijen. In het meest recente BO CE zijn de vijf thema's geaccordeerd en is namens de VNG een zesde thema toegevoegd, te weten: 'Ketens'.

Tegelijk met de BAC REC vindt het BO CE plaats. Friso Douwstra (Fr) is hierbij aanwezig. Op de agenda van het BO CE staat voor wat betreft het NPCE alleen een presentatie van Paul Schenderling over governance. De verdeling van de bestuurlijke trekkers wordt

verschoven naar een nog te plannen interbestuurlijke overleg, tussen alleen de medeoverheden. Buiten het BO om zal zowel ambtelijk als bestuurlijk blijvend worden geduwd op voortgang: het is tijd om aan de slag te gaan. Verder bevat de agenda van het BO CE vooral updates/zending vanuit IenW en wordt er niets ter besluitvorming voorgelegd. Met betrekking tot het voorgestelde trekkerschap: bestuurder Stolk wordt naar voren geschoven voor VTH (en niet MKB).

Besluit:

De BAC REC gaat akkoord met gevraagd voorstel/ besluit.

Programmalijn Ruimtelijke Economie

6.3 Ruimtelijke economie: Grip op grote vestigingen en bestuurlijke werkconferentie

Kern van het onderwerp

Tijdens het Bestuurlijk Overleg Grip op 30 november jl. hebben provincies toegezegd aan de slag te gaan met redeneerlijnen voor additionele vraag naar ruimte voor grote bedrijfsvestigingen die niet is te voorspellen. Ook is afgesproken de behoefte aan ruimte voor hoge milieu categorie bedrijven en/of voor circulaire economie in de tijd zichtbaar te maken en potentiële oplossingen uit te werken hoe afwegingen te maken voor locatiebeslissingen voor complex faciliteerbare bedrijfsvestigingen. De concept rapportages van STEC liggen voor.

In de toelichting op dit agendapunt wordt aangegeven dat de rapporten, m.n. het rapport over complex te faciliteren bedrijfsvestigingen (CFB) nog nadere aandacht en met name goede bestuurlijke afstemming behoeven alvorens deze in de werkconferentie c.q. met de ministers te delen. Een aantal ambtenaren heeft aangegeven de rapporten eerst intern te willen bespreken m.b.t. mogelijke gevolgen/consequenties en dan met alle provincies. De BAC REC heeft wel vragen over de werkconferentie als provincies nog niet precies weten wat er gewenst is. Bij de inhoud van de werkconferentie op 28 mei as., georganiseerd door EZK zijn we als provincies nauw betrokken. De werkconferentie wordt aan de hand van casuïstiek ingestoken. De Stec rapporten komen daarbij niet direct aan de orde, wat maakt dat deze eerst zorgvuldig binnen de AAC/BAC structuur kunnen worden besproken en in het najaar in een nog te plannen BO Ruimte voor Economie meegenomen kunnen worden. Beslispunt 3 komt hierdoor te vervallen. De BAC REC merkt op dat Circulaire economie een grote rol speelt, het is voor een deel een definitiekwestie. Dit zou in het rapport en in de werksessie aan bod moeten komen. Ook vindt de BAC REC het belangrijk te horen hoe het Rijk kijkt naar de stapeling van alle opgaven en willen daar vooral scherp te brengen. Voorkomen moet worden dat het een "leeg" gesprek wordt.

Met betrekking tot de Stec rapporten wordt opgemerkt dat over de getallen/tabellen er nog wel afgestemd moet worden, de getallen zijn niet voor alle provincies even duidelijk.

Er wordt kort even stilgestaan bij de uitzending van Nieuwsuur op 8 april jl. en het vragenuur in de Tweede Kamer op 9 april jl., waarin de distributiecentra en verdozing centraal stonden. In Nieuwsuur pleitte de Rijksadviseur voor Rijksregie. In het vragenuur stelde Kamerlid Gabriëls (Groen Links/PvdA) een vraag over de verdubbeling vanaf 2010 van de totale oppervlakte die distributiecentra innemen tot 51 miljoen m2 in 2023. Minister De Jonge heeft duidelijk gemaakt dat er afspraken zijn met provincies en

provincies hier hard aan werken. Ook dat zaken die nu in de pijplijn zitten wel doorgang zullen vinden. Op 22 mei is er een RO debat in de Kamer. Daar zal vanuit Ruimte en Leefomgeving een paper worden ingebracht, waarin vanuit ruimte voor economie een passage wordt opgenomen in lijn met de [paper over verdienvermogen](#).

In het verlengde hiervan wordt gemeld dat op de LinkedIn pagina van Mooi Nederland is geschreven:

"Het vestigen van nieuwe distributiebedrijven wordt afhankelijk van de economische meerwaarde en de impact ervan op onder meer de plaatselijke woningmarkt. Minister Hugo de Jonge heeft met de provincies afgesproken om dat in de provinciale verordeningen op te nemen. Als dit niet voldoende gebeurt, is de minister bereid om dit via een Rijksinstructieregel af te dwingen. Dit antwoordde de minister op vragen uit de Tweede Kamer over de verdozing langs de snelwegen."

Een dergelijke afspraak is niet gemaakt en de BAC REC vindt ook dat dit in de werkconferentie teruggekoppeld moet worden.

Besluit:

De BAC REC stemt in met het conceptrapport additionele vraag en de aanvullingen die nog volgen n.a.v. interviews met een aantal partijen, onder de voorwaarde dat naar getallen/tabellen nog wordt gekeken. De rapporten worden via de reguliere structuur AAC/BAC verder behandeld.

7 Hamerstukken Regionale Economie

7.1 Meerjarenstrategie bovenregionale samenwerking ROM's 2024-2027

Kern van het onderwerp

Door provincies en EZK is in afstemming met de ROM's een Meerjarenstrategie (MJS) bovenregionale samenwerking ROM's 2024-2027 opgesteld. De MJS geeft een richtinggevend kader, waaronder een heldere en eenduidige rolverdeling, en impuls aan de al bestaande bovenregionale samenwerking van de ROM's.

De aanleiding tot de meerjarenstrategie (MJS) is een motie vanuit de Tweede Kamer. De minister wil als antwoord op de motie de MJS aan de Kamer sturen. Bij twee provincies is de provincie de enige aandeelhouder van de ROMs. Hierdoor is het in de Ava onduidelijk wat dan de rol van de Kamer is. Er wordt binnen de twee provincies wel gekeken of de afwijkende situatie aangepast kan worden, d.w.z. EZK ook aandeelhouder wordt. Dit kost echter zeker een aantal jaren tijd en is voor nu geen oplossing. Er zal bezien worden hoe de speciale status meegenomen kan worden in het stuk.

Besluit:

De BAC REC stemt in met de Meerjarenstrategie bovenregionale samenwerking ROM's 2024-2027, onder voorwaarde dat de speciale status van de betreffende provincies wordt benoemd.

7.2 Opdracht Position paper Vrijtijdseconomie

Kern van het onderwerp

Provincies werken al geruime jaren samen aan vrijetijdseconomie en in de afgelopen jaren was dat buiten het IPO om. Op basis van het IPO bestuursprogramma 2023-2027 maakt vrijetijdseconomie sinds 1 januari jl. weer onderdeel uit van het

programma Regionale Economie en Cultuur. In het bestuursprogramma is als ambitie gesteld dat er aandacht moet zijn voor verbetering van de organisatie en structuur van de sector. Voorstel is daartoe een position paper op te stellen en daarvoor een opdracht uit te zetten.

Besluit:

De BAC REC gaat akkoord met het uitzetten van de opdracht voor het opstellen van het position paper VTE.

7.3 Voorstel monitoring Provinciale CE Rapportage 2025 ev.

Kern van het onderwerp

Provincies hebben in 2022 aan de hand van 7 indicatoren ervaringen opgedaan met een eerste gezamenlijke provinciale monitor CE (PCER) om zo de circulaire economische ontwikkelingen in de provincie beter en eenduidig in beeld te brengen. Voorgesteld wordt om op basis van die ervaringen begin 2025 te komen tot een gezamenlijke gepubliceerde PCER en afspraken te maken over gezamenlijke doorontwikkeling en structurele aanpak voor de komende 5 jaar.

Besluit:

De BAC REC stemt in met het voorstel monitoring Provinciale CE Rapportage 2025 ev.

7.4 Wegwijzer werken in transities en netwerkanalyse

Kern van het onderwerp

In 2023 zijn in het kader van de IPO Krachtenkaart, spoor 5: ontwikkelen en uitrollen regionale circulaire ecosystemen, twee opdrachten uitgezet, namelijk het ontwikkelen van een leidraad voor het werken in transities, en het ontwikkelen van een overzicht van (thematische) circulaire netwerken in de regio's. Uw BAC wordt gevraagd kennis te nemen van deze producten en over te gaan tot het vaststellen van wegwijzer en de netwerkanalyse.

Besluit:

De BAC REC stelt de wegwijzer werken in transities vast en neemt kennis van de netwerkanalyse.

7.5 IPO reactie duurzaam en sociaal inkopen

Kern van het onderwerp

In oktober 2023 heeft ChristenUnie samen met GL/PvdA, SP en Volt een lijst met 10 voorstellen voor een duurzaam en socialer inkoop- en aanbestedingsbeleid aangeboden aan de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). De minister werkt samen met enkele andere departementen aan een kabinetsreactie. Ook de koepels zijn betrokken bij de voorbereiding hierop. De eerste stap is het opstellen van een inhoudelijke reactie op het 10-puntenplan. De BAC wordt gevraagd in te stemmen met de conceptreactie die in dit kader is opgesteld. Dit wordt vervolgens meegenomen in de kabinetsreactie.

Besluit:

De BAC REC stemt in met de IPO reactie duurzaam en sociaal inkopen en mandateert de bestuurlijke kopgroep om op basis van de huidige IPO-reactie tot de uiteindelijke kabinetsreactie te komen.

8 Stukken Regionale Economie ter info (in principe niet behandelen)

8.1 HNP brochure "Op weg naar de Toekomst 2024- 2029"

Kern van het onderwerp

In de HNP-bestuursvergadering op 30 november 2023 heeft het HNP-bestuur het HNP-team de opdracht gegeven om een brochure uit te werken als input voor de nieuwe Europese Commissie 2024-2029

[Ter informatie.](#)

9 Overzicht Bestuurlijke en Directeuren-overleggen (ter info)

[Ter informatie.](#)

Naam overleg	Datum	gesprekspartners
BO Circulaire Economie	18 april 2024	Staatssecretaris Heijnen
BO MVOI	8 mei	Staatssecretaris Heijnen
Bestuurlijke werkconferentie Ruimte voor economie	28 mei	Ministers Adriaansens, De Jonge en mogelijke Harbers
Stuurgroep MKB Actieagenda	29 mei 2024	Directeurenoverleg
Regie Overleg KIC	30 mei 2024	KIC-partners

10. Rondvraag en sluiting

- Ten aanzien van de capaciteit van het IPO en ondersteuning van o.a. de werkgroepen wordt besproken dat daar echt inzet vanuit de provincies bij nodig is. Het "door" provincies blijkt voor het IPO lastig te regelen. De provincies worden gevraagd om er werk van te maken het IPO bij verzoeken om hulp daadwerkelijk te ondersteunen. Er wordt hard geworven om vervanging te verzorgen van Marieke van Engelen en voor de beleidsmedewerker innovatie.
- Erwin van Hoogland geeft aan dat hij de functie in de stuurgroep Retail van Monique van Haaf over heeft genomen. Retail is geen beleidsopgave van het IPO.